



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА  
КИНЕЛЬ-ЧЕРКАССКОГО РАЙОНА**

ул. Карла Маркса, 19 а, с. Кинель-Черкассы, 446350

05.06.2022. № 21-03-2022/Прдп459-22-232

Директору ГБОУ СОШ № 2 с. Кинель-  
Черкассы

Долудину А.Г.

ул. Московская, д. 2Е, с. Кинель-  
Черкассы, Кинель-Черкасского района  
Самарской области

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства о противодействии  
терроризму в образовательных  
учреждениях муниципального района  
Кинель-Черкасский

Прокуратурой Кинель-Черкасского района проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму в образовательных учреждениях муниципального района Кинель-Черкасский.

Статьей 3 Конвенции ООН о правах ребенка закреплено, что государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

В соответствии с п. 15 ч. 3, п.п. 2, 3 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

СЕРИЯ КЧ №

011234

Прокуратура Кинель-Черкасского района  
Самарской области  
№ 21-03-2022/Прдп459-22-232

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В силу ч.13 ст.30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий. В предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019г. № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее Требования АТЗ) и форма паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Для целей вышеуказанных требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере образования и

науки, Федеральное агентство по делам молодежи, организации, подведомственные Министерству образования и науки Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и Федеральному агентству по делам молодежи, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере образования и научной деятельности, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере образования и научной деятельности, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере образования и науки.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Согласно п.17 Требований АТЗ антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

- а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);
- б) на выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);
- г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;
- д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Подпунктами б), в), г) пункта 18 Требований АТЗ установлено, что воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, в том числе, посредством своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта;

обеспечения охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Пунктом 19 Требований АТЗ установлено, что выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем исключения бесконтрольного

пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств;

поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

Согласно п.20 Требований АТЗ пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях).

Согласно п.30 Требований АТЗ система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

В ходе проверки установлено, что по состоянию на май 2022 года в государственном бюджетном общеобразовательном учреждении основной общеобразовательной школе с. № 1 с. Кинель-Черкассы состояние антитеррористической защищенности указанной образовательной организации не отвечает установленным законом требованиям, в частности, в ГБОУ СОШ «ОЦ» № 2 с. Кинель-Черкассы не обеспечивается непрерывная бесперебойная работа систем видеонаблюдения (в том числе, в случаях аварийного отключения электроэнергии, перепадах напряжения в электросети) в связи с отсутствием источника бесперебойного питания для систем видеонаблюдения).

С учетом изложенного, требование законодательства об обеспечении непрерывного видеонаблюдения и хранения данных камер наблюдения в течение одного месяца в образовательном учреждении не соблюдается.

29.03.2012 между Правительством Самарской области и администрацией муниципального района Кинель-Черкасский заключено Соглашение о взаимодействии в области образования.

В соответствии с пунктом 2.2. Соглашения органы местного самоуправления муниципального района Кинель-Черкасский обеспечивают наличие и содержание зданий и помещений, пригодных для организации в них образовательного процесса;

обеспечивают предоставление в безвозмездное пользование государственным бюджетным общеобразовательным учреждениям зданий и помещений, пригодных для организации в них образовательного процесса;

осуществляют функции собственника муниципального имущества, переданного в пользование государственным бюджетным общеобразовательным учреждениям, и контролируют его использование.

Согласно п.2.3 Соглашения к совместным обязательствам министерства образования и науки Самарской области и администрации муниципального района Кинель-Черкасский относится обеспечение комплексной безопасности

обучающихся, воспитанников и сотрудников государственных бюджетных общеобразовательных учреждений.

Таким образом, обеспечение антитеррористической безопасности государственных бюджетных общеобразовательных учреждений отнесено к совместным обязательствам министерства образования и науки Самарской области и администрации муниципального района Кинель-Черкасский.

Ненадлежащее исполнение законодательства о противодействии терроризму может послужить причиной причинения вреда здоровью и жизни неопределенного круга лиц, посещающих объекты указанного образовательного учреждения, в том числе обучающихся, воспитанников, педагогического коллектива и иных посетителей.

Анализ причин, выявленных нарушений и условий им способствующих, свидетельствует о ненадлежащем исполнении лицом, ответственным за антитеррористическую безопасность ГБОУ СОШ «ОЦ» № 2 с. Кинель-Черкассы, требований законодательства в сфере антитеррористической защищённости образовательной организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять меры к устранению выявленных нарушений, их причин и условий им способствующих.
2. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Кинель-Черкасского района.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудника ГБОУ СОШ ОЦ № 2 с. Кинель-Черкассы Худова О.А., а также иных лиц, виновных в выявленных нарушениях.
4. О результатах рассмотрения акта прокурорского реагирования сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



В.В. Сямуков