



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
КИНЕЛЬ-ЧЕРКАССКОГО РАЙОНА**
ул. Карла Маркса, 19, с. Кинель-Черкассы, 446450,
Самарская область.

29.01.2024 № 21-02-2024/Прдп118-24-232

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
профилактике правонарушений и
употреблении наркотических средств
несовершеннолетними

Прокуратурой района проведен анализ соблюдения образовательными учреждениями Кинель-Черкасского района законодательства об образовании в части достижения запланированных целевых показателей национального проекта «Образование».

В настоящее время состояние законности при реализации национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, обеспечение достижения запланированных целевых показателей являются важнейшими направления деятельности государственных органов.

Задачами национального проекта «Образование» является внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающие освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, строительство общеобразовательных организаций.

В соответствии с пунктом 2 раздела 1 национального проекта «Образование», утвержденного президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018 № 16 (далее по тексту - паспорт НП «Образование»), одной из целей программы является воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно нравственных народов Российской Федерации, исторических и культурных традиций.

Отношения, в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон № 273-ФЗ).

Согласно статьи 3 Закона № 273-ФЗ основными принципами государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования являются, в том числе, свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой образования, а также предоставление педагогическим работникам свободы в выборе форм обучения, методов обучения и воспитания; обеспечение права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, адаптивность системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам человека;

Статьей 5 Закона № 273-ФЗ определено, что в Российской Федерации реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

В ст. 28 ч. 15 п. 1 Федерального закона от 29.12.2012 года №273 –ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прописано, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Согласно ст. 53.4 Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя: социально-психологическое тестирование обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования; профилактические медицинские осмотры обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования.

Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях устанавливается федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Приказом Минпросвещения России от 20.02.2023 № 59 утвержден Порядок проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (далее – Порядок).

Из п. 2 Порядка следует, что тестирование проводится в отношении обучающихся, достигших возраста тринадцати лет, начиная с 7 класса обучения в общеобразовательной организации.

Тестирование обучающихся, достигших возраста пятнадцати лет, проводится при наличии их информированных согласий в письменной форме об участии в тестировании (далее - информированное согласие). Тестирование обучающихся, не достигших возраста пятнадцати лет, проводится при наличии информированного согласия одного из их родителей или иных законных представителей

Тестирование осуществляется ежегодно в соответствии с распорядительным актом руководителя образовательной организации, проводящей тестирование.

Согласно ст. 29 Закона № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность копий: локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 настоящего Федерального закона, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора.

Согласно ч. 2 ст. 30 Закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Установлено, что ученики образовательного учреждения прошли социально-психологическое тестирования.

Вместе с тем, копия приказа руководителя о проведении социально-психологического тестирования на официальном сайте образовательной организации не размещена.

Кроме того, приказом Самарского управления министерства образования и науки Самарской области от 03.02.2023 № 57-од (далее по тексту - Приказ № 57-од) определен перечень декомпозированных целевых значений ключевых показателей, достигаемых в рамках реализации национального проекта «Образование».

В соответствии п. 2 и п. 4. Приказа № 57-од, руководители образовательных организаций за достижения целевых показателей несут персональную ответственность и обязаны организовать работу, направленную на обеспечение достижения целевых назначений показателей эффективности деятельности муниципальных образовательных учреждений.

В соответствии с п. 53 доля общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций, обучающиеся которых приняли участие в социально-психологическом тестировании на выявление рисков употребления наркотических средств и психотропных веществ, в общем числе указанных организаций, процент Крайнова Е.Н. составляет 100%.

Вместе с тем, в ходе анализа поступившей информации установлено, что при реализации декомпозированных показателей образовательной организацией участие учеников в социально-психологическом тестировании на выявление рисков употребления наркотических средств и психотропных веществ, в общем числе указанных организаций, процент Крайнова Е.Н. составляет менее 100%.

Согласно ст. 2 Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ № Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются, в том числе, предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Из ст. 14 данного закона следует, что организации, осуществляющие образовательную деятельность выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Проведение социально-психологического тестирования на выявление рисков употребления наркотических средств и психотропных веществ является, в том числе, одним из способов профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Данные нарушения стали возможными по причине ненадлежащего исполнения должностных обязанностей лицами, ответственными за указанные направления деятельности, при условии отсутствия надлежащего контроля со

стороны ГБОУ СОШ № 2 с. Кинель-Черкассы, что повлекло нарушение прав несовершеннолетних.

Выявленные нарушения стали возможными по причине ненадлежащего исполнения должностных обязанностей заместителем директора по воспитательной работе Старковой Ю.В., и иными лицами образовательной организации ответственными за данное направление, а также ослабления контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять безотлагательные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по воспитательной работе Старковой Ю.В., а также иных лиц виновных в допущенных нарушениях.

3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса

А.А. Чапыркин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DCDDA3B3E462F7CCDEEBA0C8114D5C07

Владелец Чапыркин Антон Андреевич

Действителен с 04.12.2023 по 26.02.2025